



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

НЕ ОСТАВАТЬСЯ В СТОРОНЕ



В XXI веке одной из глобальных проблем мирового сообщества по-прежнему остается проблема беженцев и вынужденных переселенцев. В 1951 году в Конвенции о статусе беженцев были закреплены понятие «беженец», права и свободы таких людей, а также обязанности государств по отношению к ним. на сегодняшний день около 150 стран являются участниками конвенции. В их числе и Россия.

Беженцы определяются как лица, покинувшие свои страны по причине обоснованной боязни преследований из-за расовой, религиозной принадлежности, гражданства, политических взглядов или принадлежности к конкретной социальной группе, которые не могут или не хотят возвращаться. Многие люди становятся беженцами из-за войн, стихийных бедствий или техногенных катастроф. В 2020 году Генеральной Ассамблеей ООН был учрежден Всемирный день беженцев. Его главная цель – привлечь внимание к проблемам людей, которые вынуждены в силу непреодолимых обстоятельств оставлять свои дома.



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

На основании международно-правовых документов в Российской Федерации в 1993 году были приняты Федеральный закон «О беженцах» и Закон «О вынужденных переселенцах». Они устанавливают статус беженцев и вынужденных переселенцев, а также экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов на территории России в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

Поиск убежища на чужой территории из-за совершаемого насилия, притеснения по языковой или национальной принадлежности на родной земле является сложной и порой непосильной задачей для граждан. Большинство беженцев — это женщины и дети, которые стремятся сохранить свои семьи в самых тяжелых жизненных условиях. И долг каждого, кто имеет возможность помочь, — поддержать людей, оказавшихся не по своей воле вдали от Родины. Умение принимать и разделять чужое горе исторически свойственно гражданам нашей многонациональной и многоконфессиональной страны, которая на протяжении своего исторического пути преодолевала различные трудности и переживала непростые периоды. Во время Великой Отечественной войны жители регионов СССР, в которые прибывали эвакуированные с мест боев и оккупированных территорий женщины, старики и дети, делились с ними последним куском хлеба и скромным жилищем, хотя сами порой голодали. Вся Россия преклоняется перед подвигом молодой киргизской женщины Токтогон Алтыбасаровой, которая заменила мать 150 детям, эвакуированным из блокадного Ленинграда. Не забыто мужество жителей черкесских аулов, которые, находясь в немецко-фашистской оккупации, укрывали у себя еврейских детей-сирот и еврейские семьи. Этот поступок некоторым из них стоил жизни, за такое фашисты расстреливали без разбирательств. И подобных примеров множество.

Говоря о проблеме беженцев и разрабатывая действенные механизмы оказания им помощи, нельзя исходить исключительно из содержания законов и иных правовых актов, регулирующих данную сферу деятельности. Необходимо руководствоваться принципами гуманизма, стараться индивидуально подходить к ситуации каждой семьи.

Сотрудники Следственного комитета России проводят большую работу по оказанию помощи беженцам из Донбасса с 2014 года, и эта работа не ограничивается рамками должностных полномочий следователей и криминалистов ведомства. Как настоящие офицеры сотрудники СК РФ не могут остаться в стороне от чужой беды, оставить в тяжелой ситуации женщин, стариков и детей.

Трагедия миллионов

После государственного переворота в Киеве в 2014 году новые власти начали «антитеррористическую операцию» в отношении жителей юго-востока Украины, отказавшихся признавать легитимность действующего режима. По факту в отношении населения, требовавшего закрепить на законодательном уровне статус русского языка и предоставить



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

региону автономию, начался настоящий террор. В итоге более 1,5 млн человек были
вынуждены покинуть свои дома и либо перебраться в другие города своего региона, либо
искать убежища за границей. Более миллиона жителей Донбасса к концу 2015 года прибыли в
Россию (данные ФМС России. – *Прим. ред.*).

Последующие восемь лет жители юго-востока Украины подвергались постоянным обстрелам
со стороны украинских военных и националистов из добровольческих батальонов, которые
осуществляют свою преступную деятельность при самой активной поддержке киевского
режима. Число беженцев продолжает расти.

С момента усиления обстрелов городов ДНР и ЛНР Вооруженными силами Украины в
феврале 2022 года от рук украинских националистов погибли более 400 мирных жителей,
разрушено свыше 2 тысяч жилых домов. К началу июня на территорию нашей страны прибыло
1,71 млн человек, в том числе более 276 тыс. детей (данные на 7 июня 2022 года. – *Прим. ред.*).

Среди беженцев большое число семей с детьми, женщин и пожилых людей. Многие из них
эвакуировались под обстрелами, на сборы совсем не было времени, а потому прибывшие из
Донецкой и Луганской народных республик, а также с Украины часто не имеют документов,
сезонной одежды, необходимых медикаментов и вещей первой необходимости. Они
нуждаются в отдыхе, психологической, социальной, правовой помощи, моральной поддержке
и внимании. Во всех регионах, где действуют пункты временного размещения, созданы
оперативные штабы. Их работа организована на основе межведомственного взаимодействия
Следственного комитета РФ, ФСБ России, МЧС России, Роспотребнадзора, региональных
органов социального обеспечения, здравоохранения, образования, администраций
муниципальных районов и городов, волонтерских организаций и добровольцев.

Руководители территориальных следственных органов встречаются с гражданами,
проживающими в пунктах временного размещения или прибывшими к родственникам и
знакомым, выясняют, какие вопросы их волнуют. Проводится постоянный мониторинг защиты
прав и законных интересов, а также оказание правовой, медицинской помощи беженцам.
Только из числа социально незащищенных групп официально к концу мая 2022 года
постановлено на учеты 58,5 тыс. человек, пострадавших в ходе боевых действий, в том числе
почти 37 тыс. несовершеннолетних, 1,5 тыс. детей-сирот, 62 ребенка-инвалида, 20,5 тыс. лиц
пожилого возраста.

Сотрудниками СУ СК России по Ростовской области с апреля 2022 года на личном приеме
было принято более 110 граждан, прибывших из ДНР и ЛНР, 7 человек были приняты лично
руководителем следственного управления. 80 человек обратились на личный прием в
следственное управление по Краснодарскому краю. Выездной прием для 120 беженцев,
прибывших в Смоленскую область, провел руководитель регионального следственного
управления. И такая деятельность ведется во всех регионах, куда прибывают жители ДНР,
ЛНР и Украины.



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

Отсутствие единой информационной базы данных, в которую были бы включены сведения о лицах, прибывших в Российскую Федерацию из ДНР и ЛНР, затрудняет розыск граждан, в том числе тех, которые потеряли связь со своими семьями. Необходимо проработать механизмы оперативного воссоединения семей беженцев, рассредоточенных по различным пунктам временного размещения. Для жителей Донецкой и Луганской народных республик, а также Украины, которые не имеют сведений о судьбе своих родных, в ведомстве в круглосуточном режиме функционирует горячая телефонная линия.

На особом контроле

На постоянной основе проводятся мероприятия в целях содействия беженцам из числа социально незащищенных граждан (несовершеннолетним, в том числе детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, пожилым гражданам и инвалидам) в приеме, размещении и обустройстве на территории Российской Федерации. Организована работа по экстренной эвакуации раненых и больных детей, детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из ЛНР, ДНР, с Украины в Российскую Федерацию.

С середины апреля 2022 года по настоящее время сотрудниками управления воспитательной работы СК России во взаимодействии с Минобороны России эвакуировано из ЛНР, ДНР и с Украины в город Москву 14 семей с 18 несовершеннолетними, которым требовалась срочная медицинская помощь. 16 детей вместе с родителями размещены в НИИ неотложной детской хирургии и травматологии города Москвы; один ребенок направлен в центр «Созвездие» города Красногорска для прохождения психологической реабилитации; еще один ребенок вместе с бабушкой доставлен в Национальный медицинский исследовательский центр сердечно-сосудистой хирургии имени А. Н. Бакулева для прохождения обследования. Эвакуированные родственники размещены в пунктах временного пребывания Ростовской и Липецкой областей.

Во взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой организована эвакуация 31 ребенка из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей погибших военнослужащих из города Донецка в Московскую область.

С целью изучения морально-психологического состояния беженцев сотрудниками управления воспитательной работы проверена организация приема и размещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших из ДНР и ЛНР, в 41 пункте временного размещения на территории Ростовской, Воронежской, Курской, Белгородской, Калужской и Брянской областей.

Многим детям помимо срочной медицинской помощи необходимо санаторно-курортное лечение. Так, в конце мая более 30 детей прибыли в санаторий «Поляны» в Московской области, большинство ребят — с территорий, ранее находящихся под контролем Украины.



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

Сотрудники региональных следственных управлений информируют детей, прибывших из Донбасса, и их родителей (законных представителей) о возможности поступления в ведомственные образовательные учреждения. Тем, кто выразил желание продолжить обучение в наших кадетских корпусах и академиях, сотрудники Следственного комитета помогают собирать необходимый пакет документов. Среди зачисленных в учащиеся есть ребята, которые уже сделали свой профессиональный выбор – служить защите закона и правопорядка. Учеба в кадетских корпусах и академиях СК России позволит им получить качественное специализированное образование.

Нельзя ни забыть, ни простить

После того как первоочередные вопросы обустройства беженцев в новом месте пребывания решены, следователи приступают к допросам прибывших с территорий ДНР, ЛНР и Украины. Мирные жители рассказывают о том, как в отношении них военнослужащие Украины и участники националистических батальонов совершают преступления: применяют запрещенные виды вооружения и, самое страшное, не жалея женщин, детей и стариков, используют их в качестве живого щита.

15 марта в результате обстрела ВСУ центра Донецка ракетой «Точка-У» погибли 20 мирных жителей, еще 28 получили тяжелые ранения. 8 апреля военнослужащие 19-й отдельной ракетной бригады ВСУ, выполняя заведомо преступные приказы вышестоящих командиров, нанесли удар «Точкой-У» по району железнодорожного вокзала в Краматорске, где проходила эвакуация мирного населения. В результате обстрела погибли не менее 30 мирных жителей, около 100 человек получили ранения. Все факты преступлений ВСУ в отношении мирного населения тщательно расследуются, устанавливаются конкретные лица, причастные к их совершению. Так, завершено расследование по делу командира 3-й самоходной артиллерийской батареи самоходного артиллерийского дивизиона войсковой части А-2802 Дениса Назарова, который в феврале и марте этого года отдавал приказы обстреливать жилые дома и социальные объекты в Новоазовском и Кальмиусском районах ДНР. В результате погиб ребенок, одна женщина получила ранения. Кроме того, было разрушено 40 домов. Потерпевшие подали гражданские иски на возмещение ущерба, сумма которого составила около 25 млн рублей.

Работу по фиксации обстоятельств преступлений против мирных граждан, совершенных украинскими военнослужащими и участниками националистических батальонов, следователи СК России ведут с 2014 года. На сегодняшний день возбуждено более 1 100 уголовных дел по событиям в Донбассе и на Украине. О масштабе проделанной работы говорят следующие цифры: если в середине февраля текущего года потерпевшими от преступных действий украинских силовиков было признано около 22 тыс. человек, в том числе почти 2,5 тыс. детей, то в начале июня эти цифры составили уже 75 тыс. человек, в том числе 13 тыс. несовершеннолетних. Кроме того, гражданам, которые утратили свое имущество в результате действий ВСУ и нацбатов, следователи помогают составить гражданские иски. Только к



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

февралю 2022 года при содействии СК России представителями российских адвокатских образований подготовлено и более 7 300 жалоб на общую сумму более 310 млн евро. И эта работа продолжается.

Индивидуальный подход

Как уже говорилось, при работе с беженцами сотрудники Следственного комитета не ограничиваются рамками должностных инструкций и полномочий. Искренне желая помочь людям, пережившим обстрелы, потерю близких, утрату имущества, они приобретают прибывшим одежду, обувь, товары первой необходимости. При этом проникаются историей каждой семьи и стараются сделать все, чтобы их жизнь в нашей стране как можно скорее наладилась. Особое внимание сотрудники СК РФ уделяют детям. Они не только содействуют их устройству в образовательные учреждения и оздоровительные летние лагеря, но и на личные средства приобретают им велосипеды и самокаты, игрушки, организуют экскурсии, мастер-классы, праздники, чтобы детство этих детей было максимально беззаботным и счастливым.

Не забывают следователи и о пожилых людях, ветеранах Великой Отечественной войны. Им чаще всего требуется медицинская помощь. Сотрудники ведомства содействуют им в организации медицинских обследований, приобретают лекарства и медицинские электронные устройства.

Следующий шаг

Вместе с тем, несмотря на результативность принятых мер по обращениям граждан, прибывающих с территории ДНР, ЛНР и Украины, и решению тех проблем, с которыми они обращаются, следует отметить, что остается ряд вопросов, которые в ближайшей перспективе требуют оперативного решения.

Так, при пересечении государственной границы Российской Федерации беженцы сталкиваются с отсутствием информации о поэтапном алгоритме своих действий.

Существенные затруднения у прибывших жителей Донбасса возникают с решением вопроса об обучении и адаптации детей, в том числе с ограниченными возможностями и инвалидностью. В полной мере не проработаны правовые механизмы предоставления прибывающим молодым людям допуска в российские образовательные учреждения, в том числе в случае отсутствия или утраты документов о предыдущем образовании.

Также требуют дополнительной проработки вопросы, связанные с обменом в банковских учреждениях России украинской национальной валюты. На законодательном уровне отсутствуют правовые основания для выплат материнского капитала и иных пособий семьям, дети в которых родились уже в нашей стране.



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

Упрощения требует порядок получения различного рода официальных документов, восстановления и придания юридической силы утраченным, установления юридически значимых фактов (рождения, смерти, заключения (расторжения) брака и других), регистрации актов гражданского состояния с учетом потребностей беженцев.

Особое внимание следует обратить на вопросы трудоустройства и реализацию программ профессиональной переподготовки кадров, принять меры для более активного вовлечения беженцев в трудовую деятельность, в том числе выполнение общественно полезных работ в учреждениях социального профиля в регионе пребывания.

В совершенствовании нуждается механизм работы региональных органов исполнительной власти и местного самоуправления, направленный на эффективное содействие в решении вопросов беженцев.

Следственный комитет России выступает с инициативой совместного обсуждения этих проблем всеми ответственными за их решение ведомствами и государственными институтами и предлагает конкретные пути решения этих вопросов.

Это позитивно скажется на преодолении последствий гуманитарного кризиса в Донбассе, создаст благоприятные условия нахождения в стране граждан, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации, будет способствовать формированию гибкой и удобной для них системы государственной поддержки.

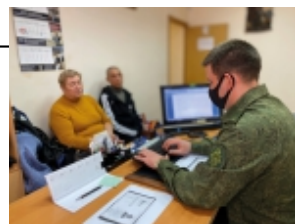
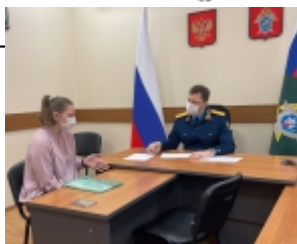
Сотрудники СК России понимают, через что прошли жители ДНР и ЛНР, которые были вынуждены оставить родной край в поисках спасения. Именно поэтому офицеры ведомства не остаются в стороне от трагедии, которую пережили жители Луганской и Донецкой народных республик. Они не просто выполняют работу по фиксации и расследованию преступлений киевского режима, но и всеми силами стараются оказать помощь и поддержку мирным жителям Донбасса, чтобы они как можно скорее почувствовали себя в безопасности.

Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор
А. И. Бастрыкин

Изображения



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ



10 Июля 2022

Адрес страницы: <https://pressa.sledcom.ru/ZHurnal/Magazin-3-2022/item/1704726>