



# ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

## ДЕТИ ДОНБАССА: ПРАВО НА ЗАЩИТУ



**Одной из наиболее острых проблем во время вооруженных конфликтов всегда является защита гражданского населения, в особенности детей. Несмотря на то что международное гуманитарное право четко регламентирует ее необходимость, обеспечить эту защиту удастся далеко не всегда. Проводимая украинским режимом политика геноцида народов Донбасса и Таврии имеет чудовищные последствия: тысячи сломанных детских судеб, гибель сотен несовершеннолетних, получение детьми неизлечимых физических увечий и психологических травм. СК России ведет непрерывную масштабную работу по защите прав и интересов детей Донбасса, делает все возможное, чтобы вернуть им мирное беззаботное детство.**

Начало международно-правовой защиты прав и интересов несовершеннолетних было положено в рамках Лиги Наций, а затем развивалось параллельно с общей международно-правовой регламентацией прав человека под эгидой Организации Объединенных Наций. Эти



## ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

процессы находились в тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Необходимо отметить, что дети пользуются двойной защитой в соответствии с международным гуманитарным правом: общей защитой, как все мирные жители и лица, прекратившие принимать участие в боевых действиях, и особой защитой, которой они пользуются, являясь детьми.

Стандарты Конвенции о правах ребенка обсуждались правительствами, неправительственными организациями, правозащитниками, юристами, специалистами здравоохранения, работниками социальной сферы и образования, религиозными лидерами всего мира более 10 лет.

Результатом стал документ, который учитывает важность традиций и культурных ценностей для защиты и гармоничного развития ребенка. Он отражает особенности основных правовых систем мира и признает конкретные потребности развивающихся стран.

**Справочно.** Основным актом о правах ребенка на международном уровне является Конвенция о правах ребенка.

Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.12.1989) является наиболее быстро ратифицированным договором о правах человека в истории. Она ратифицирована больше, чем любой другой договор в области прав человека за всю историю (по состоянию на октябрь 2015 года 116 стран стали государствами-участниками Конвенции).

Конвенция является международным договором, в котором признаются права детей, которые определены как лица в возрасте до 18 лет. Конвенция постановляет, что государства-участники должны обеспечивать специальные меры защиты и помощь, доступ к таким услугам, как образование и здравоохранение, условия для развития личности, способностей и талантов в полной мере, среду счастья, любви и понимания, информированность и участие в достижении своих прав доступным и активным способом для каждого ребенка, без дискриминации и исключений.

Руководящими принципами Конвенции являются: неотъемлемое право ребенка на жизнь и обязанность государств-участников обеспечивать в максимально возможной степени выживание и развитие ребенка; право ребенка свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, касающимся ребенка, при этом этим взглядам уделяется должное внимание; недискриминация; наилучшие интересы ребенка. Конвенция предоставляет универсальный набор стандартов, которых должны придерживаться все страны.

Украина ратифицировала международные правовые акты о правах детей, защите детей в период военных конфликтов и взяла на себя обязательства по защите гражданского населения, однако не выполняет их. За последние 9 лет дети Донбасса видели больше ужаса, чем миллиарды взрослых за всю жизнь.

Следственный комитет Российской Федерации с 2014 года расследует преступления киевского режима. За этот период возбуждено около 3 000 дел [\[1\]](#) о событиях на Украине в отношении



## ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

более 700 лиц, в том числе членов радикальных националистических объединений, а также представителей силовых структур, военного и политического руководства Украины. Осуществляются детальная фиксация и тщательное документирование фактов их противоправной деятельности.

С 2014 по конец апреля 2023 года погибли более 5 тыс. человек, в том числе несовершеннолетних, ранения получили 9 528 мирных жителей, из них 444 несовершеннолетних. Самой маленькой жертве украинской агрессии в день гибели исполнилось всего 27 дней...

Только за период эскалации конфликта с февраля 2022 года погибли более 2 тыс. мирных жителей, из них 83 несовершеннолетних, ранены 5 646 человек, в том числе 321 несовершеннолетний.

Эти цифры продолжают стремительно расти. Дети гибнут в результате артиллерийских обстрелов, от снайперского огня, подрываются на минах, установленных украинскими военными, наступают на разбрасываемые ВСУ в мирных кварталах мины «лепесток», погибают или получают тяжелейшие увечья. Все эти преступления годами происходят на глазах у международного сообщества, прежде всего Запада. Трагедию можно было прекратить, если бы киевский режим выполнил Минские соглашения, а страны Запада не использовали Минский процесс как прикрытие для перевооружения украинской армии для дальнейшей агрессии против Донбасса.

Все эти годы Россия тщетно привлекала внимание мирового сообщества к этой проблеме. Основным законом нашей страны права и свободы человека провозглашены высшей ценностью. Дети, безусловно, нуждаются в особой правовой защите со стороны государства. И вполне закономерно, что поправками к Конституции Российской Федерации, принятыми в 2020 году, установлено, что дети являются главным приоритетом государственной политики страны. Государство создает все условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Необходимо сказать о том, что, взяв на себя заботу о детях, следуя девизу «Чужих детей не бывает», СК России активно участвует в помощи детям Донбасса. Совместно с Минобороны России ведется работа по экстренной эвакуации раненых и больных детей (Следственный комитет с 2014 года сотрудничает с НИИ неотложной детской хирургии и травматологии по вопросам оказания помощи детям Донбасса), детей-сирот и оставшихся без попечения родителей из ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей.

**Справочно.** 323 несовершеннолетних, пострадавших в ходе боевых действий в ЛНР, ДНР,



## ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

Херсонской, Запорожской областях и на Украине, эвакуированы ведомством совместно с Минобороны с февраля 2022 года по март 2023, в том числе 181 ребенок-сирота.

Из числа эвакуированных 118 обеспечены медицинской помощью (детей-сирот 26); 127 направлены на реабилитационный отдых (все – дети-сироты); 78 направлены на обучение в образовательные организации РФ, в том числе в кадетские корпуса и академии СК России (детей-сирот 28).

Проводятся выездные проверки организации размещения и приема детей. В настоящее время все ребята обеспечены квалифицированной медицинской помощью, прорабатываются вопросы их отбора и поступления в кадетские корпуса Следственного комитета, а также о создании кадетского корпуса СК России в одном из новых субъектов, проводится работа по установлению местонахождения родителей, родных и близких эвакуированных детей.

В целях оказания помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, Следственным комитетом России организован контроль защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, пострадавших в ходе боевых действий в ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областях и на Украине. СК РФ участвует в деятельности Межведомственного координационного штаба по гуманитарному реагированию в целях оказания помощи населению ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей (во взаимодействии с Минобороны России), проводит выездные проверки организации размещения и приема детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Нами организована работа Координационного совета СК России по оказанию помощи детям, пострадавшим в ходе гуманитарных катастроф, стихийных бедствий, террористических актов и вооруженных конфликтов.

11 апреля 2023 года в Следственном комитете состоялось очередное заседание Координационного совета. Такая работа помощи детям ведется СК России непрерывно – за период проведения специальной военной операции на круглосуточную горячую линию ведомства обратились более 14 тыс. беженцев из ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и Украины, более 3,5 тыс. обращений поступило по иным каналам связи. Часть обращений касаются, конечно, и защиты прав детей. Сотрудники СК России при рассмотрении обращений и общении с людьми помогают жителям новых регионов в оформлении документов по вопросам получения положенных по закону выплат, гражданства РФ, оформлении социальных пособий на детей, в том числе материнского капитала, получении медицинской помощи и дальнейшей реабилитации пострадавших несовершеннолетних.

С целью изучения морально-психологического состояния беженцев сотрудниками Следственного комитета проверена организация приема и размещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прибывших из ДНР и ЛНР на территорию Ростовской,



# ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

Воронежской и Курской областей.

---

В пунктах временного размещения организованы все виды обеспечения эвакуированных граждан (медицинское обеспечение, обеспечение водой, продуктами питания, коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, транспортное, психологическое и информационное обеспечение).

Для оперативного решения задач сопровождения прибывших граждан, в том числе детей, на всех территориях созданы оперативные штабы, работа которых налажена на основе межведомственного взаимодействия структур СК России, МЧС России, региональной безопасности, Роспотребнадзора, социального обеспечения, здравоохранения, образования, администраций муниципальных районов и городов, волонтерских организаций и добровольцев. Представители территориальных следственных органов включены в состав этих штабов.

Под шефство Следственного комитета взяты Республиканский детский травматологический центр г. Донецка, Республиканская детская клиническая больница г. Луганска, Луганский Дом ребенка.

Во взаимодействии с Минздравом России и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обеспечено оказание правовой, медицинской и иной помощи воспитанникам детских учреждений социального типа из ЛНР, ДНР, Херсонской, Запорожской областей и Украины.

Совместно с Минпросвещения России организован оздоровительный отдых детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, пострадавших в ходе боевых действий на территории ЛНР, ДНР, Украины.

В образовательных учреждениях СК России учатся немало ребят из новых регионов нашей страны. Большая часть их пока еще недолгой жизни прошла в условиях войны, они пережили бомбежки и обстрелы, горечь от потери своих близких. В кадетских корпусах СК России работают специалисты, которые могут найти подход к самым разным детям и делают все возможное, чтобы каждый ученик влился в большую кадетскую семью. Особенно это важно для тех ребят, у которых своей семьи нет.

В декабре 2022 года организовано создание кадетского класса СК России на базе Луганского учебно-воспитательного комплекса имени летчика-космонавта Г. Т. Берегового, все кадеты обеспечены форменным обмундированием, с ними уже организовано проведение тематических занятий сотрудниками военных следственных органов, и эту работу мы намерены продолжать.

Защищая детей, долгое время находившихся в атмосфере насилия и жестокости, необходимо



## ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

организовать с ними работу и создать им соответствующие условия для реабилитации и адаптации к нормальной жизни. В настоящее время ведется активная нормотворческая работа в целях реализации положений федеральных конституционных законов о принятии в Российскую Федерацию ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и урегулирования отдельных вопросов интеграции новых субъектов в правовую систему Российской Федерации.

Так, с 1 марта 2023 года вступили в силу федеральные законы об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и медицинских изделий, социальной защиты и социального обслуживания, пенсионного и социального обеспечения граждан на указанных территориях.

Вместе с тем представляется целесообразным принятие мер, направленных на организацию на постоянной основе мониторинга проблем реализации несовершеннолетними с территорий вновь образованных субъектов их прав и законных интересов в объеме, гарантированном российским законодательством, в целях последующего информирования ответственных федеральных государственных органов, включая Следственный комитет Российской Федерации, о выявленных нарушениях, в том числе требующих соответствующего нормативного регулирования.

Напомню, что в Послании главы государства Федеральному Собранию от 21 февраля 2023 года предложено предоставлять материнский капитал (в рамках национального проекта «Демография») в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях семьям, в которых дети родились начиная с 2007 года, то есть с того момента, как эта программа начала действовать по всей России (ранее аналогичное решение было принято для жителей Крыма и Севастополя). Все эти средства можно будет использовать для улучшения жилищных условий людей.

В связи с этим необходим строгий финансовый контроль за тем, чтобы бюджетные средства, которые будут выделяться для этой цели, а также на строительство специализированного фонда жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новых субъектах России, не расхищались и использовались строго по назначению.

При этом необходимо активно пресекать факты безответственного подхода при решении вопроса о помещении ребенка под опеку, попечительство, в патронажные или приемные семьи. Ведь нередко попечители и опекуны рассматривают подопечного им ребенка как источник постоянного дохода, используют получаемые за него выплаты и предоставляемые льготы в собственных интересах, не заботясь о его должном воспитании и уходе.

Следует также отметить, что при участии Следственного комитета разработан и принят Федеральный закон от 29.07.2018 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями



## ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающий дополнительные гарантии реализации жилищных прав названной категории граждан (предусматривается возможность неоднократного заключения с сиротами, которым предоставлены специализированные жилые помещения, договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания им содействия в преодолении трудной жизненной ситуации).

Поэтому наша задача состоит в том, чтобы бюджетные средства, выделяемые в новых регионах на строительство специализированного фонда жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не расхищались, использовались строго по назначению, а предоставляемое жилье соответствовало всем санитарно-гигиеническим нормам.

Необходимо сказать, что в центре внимания ведомства находятся вопросы предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних в новых субъектах России. В первую очередь это касается подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию. Работа с ребятами из группы риска должна строиться во взаимодействии с субъектами профилактики и быть направлена на их социальную адаптацию, организацию внеурочной занятости, на решение таких вопросов, как обеспечение безопасности детей в период летнего отдыха и оздоровительной кампании.

Стоит также отметить, что российские пользователи интернета постоянно подвергаются массированным информационным вбросам провокационного характера. Они ориентированы прежде всего на молодежь. В связи с этим в новых регионах необходимо шире применять возможность во внесудебном порядке блокировать информацию, направленную на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни или здоровья либо для жизни или здоровья иных лиц.

Крайне важно активно привлекать к этой проблеме гражданское общество. Такое взаимодействие не только вносит существенный вклад в борьбу с распространением злоумышленниками противоправного контента, но и мобилизует граждан, формирует у них активную гражданскую позицию о необходимости содействия и непосредственного участия в работе государства по пресечению распространения деструктивной идеологии и социально опасной информации.

Каждый представитель ведомств и государственных структур должен быть нацелен на защиту прав и законных интересов ребенка, пострадавшего от действий киевского режима. Ведь реальные результаты работы и степень влияния любого ведомства заключаются не столько в его компетенции и полномочиях, сколько в профессионализме, исполнительности, преданности делу его работников. Фундаментальные основы безопасности нашей страны – это семья и воспитание будущего поколения. Только совместными усилиями всех государственных структур можно добиться того, чтобы эти принципы приобрели свое реальное содержание.



# ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

А. И. Бастрыкин, Председатель Следственного комитета Российской Федерации,  
заслуженный юрист Российской Федерации, профессор, доктор юридических наук

[1] Данные приведены на 5 мая 2023 года

## Изображения



14 Июля 2023

Адрес страницы: <https://pressa.sledcom.ru/ZHurnal/Magazine-3-2023/item/1809039>