



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

«СЛУЖИТЬ ОТЕЧЕСТВУ СВОЕМУ БЕЗ ВСЯКОГО ПОРОКУ...»



Самостоятельное и независимое следствие появилось в Российском государстве в 1713 году, когда по инициативе государя Петра I были образованы «майорские» следственные канцелярии. О первых следователях России, об их судьбах мы беседуем с заместителем Председателя Следственного комитета России, ведущим научным сотрудником Центра уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заслуженным юристом России, кандидатом юридических наук, профессором Александром Вячеславовичем Федоровым.

– Александр Вячеславович, скажите, пожалуйста, была ли какая-то система следствия в допетровской Руси, из чего она состояла и почему Петру I потребовалась ее кардинальная реформа?

– Конечно, следствие возникло не на пустом месте, оно имеет свою историю, свои истоки. Преступления совершались во все времена и против личности, и против собственности и с ними необходимо было бороться. В древнерусском государстве обычно этим занимались либо сами потерпевшие, либо в случае, например, убийства – родственники убиенного. Они



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

организовывали розыск преступника и если находили, то предавали его княжескому суду.

Назвать это следствием с позиций сегодняшнего дня, конечно, нельзя. Скорее, это розыск и поимка лица, преступившего закон.

Естественно, такая система не могла долго работать, и появились специально уполномоченные государственные должностные лица из состава сыскных экспедиций («приказов сыскных дел»), которые направлялись для розыска преступников. Они не только разыскивали злоумышленников, но и вели следствие, и зачастую осуществляли судебное рассмотрение по делу. То есть сформировалась некая комплексная компетенция правосудия. В определенный период времени такой подход был достаточно эффективным, но потом перестал вписываться в характер быстро менявшихся экономических и социальных отношений.

В первой четверти XVIII века вновь обострилась извечная болезнь нашего государства – коррупция чиновников на местах. Долгое время на Руси служилые люди за свою работу даже жалования не получали, они «кормились» там, где несли службу, то есть жили за счет натурального довольствия, собираемого с местного населения. Естественно, это порождало массу злоупотреблений. Несмотря на то что система кормлений была отменена еще за полтора столетия до Петра, ее инерция оказалась настолько велика, что губернаторы и чиновники не гнушались пользоваться служебным положением, набивая свои карманы. И Петр I с этим решительно боролся, не делая поблажек даже своим приближенным. А чтобы эта работа была максимально эффективной, понадобились подчиненные только ему органы следствия, которые занимались бы исключительно расследованием, а результаты расследований передавали в суд для утверждения обвинительных заключений.

В результате была создана первая следственная «майорская» канцелярия Михаила Волконского как раз для расследования громких дел о злоупотреблениях чиновниками Архангелогородской губернии. Образована она была указом от 25 июля 1713 года. Сейчас этот день отмечается как День сотрудника органов следствия. Чуть позже Петр создал еще несколько, во главе которых поставил хорошо известных ему гвардейских офицеров Семеновского и Преображенского полков. Это были люди, прошедшие вместе с ним не одно сражение, покрывшие себя славой и не замеченные в трусости, послужившие царю и Отечеству. Только им государь мог доверить расследование самых сложных дел, не сомневаясь в конечном результате. А дела были действительно сложные – казнокрадство, мздоимство, мошенничество на подрядах. Под следствием в то время оказались многие высшие чиновники государства. настолько глубоко проникла в российское общество язва коррупции.

Почему канцелярии назывались «майорскими»? Потому что большинство из них возглавляли офицеры-гвардейцы в чине майора. По тем временам это было очень высокое звание. Командиры полков были подполковниками, а высшее звание, которое существовало в то время в России, полковник, имел только государь.

– Получается, что при подборе руководящих кадров в совершенно неизведанном



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

для себя деле Петр I делал ставку больше на личную преданность офицеров и их морально-этические качества, нежели на профессиональные?

– Конечно, юристами они не были. Тогда вообще профессиональных юристов не существовало, да и сама система образования в России еще только начинала складываться. Но профессионализм руководителей первых следственных канцелярий проявлялся в несколько иной плоскости – в организации воинской жизни. Это люди, которые могли осуществлять общее руководство, подбирать и организовывать кадры, проявлять принципиальность при принятии решений. И, что немаловажно, отличались чистотой нравов. О чем тут говорить, если, например, ближайший помощник Петра I, его правая рука Александр Меньшиков почти всю свою жизнь проходил под следствием и почти все следственные канцелярии занимались им. Сами понимаете, какие люди должны были стоять во главе такого дела.

Однако с первой следственной канцелярией М. И. Волконского не все обстояло так гладко, как хотелось бы Петру. Князь был близок к Александру Меньшикову, а у того были свои интересы в Архангелогородской губернии. Поэтому Волконский должного рвения в отношении расследования ставленников Меньшикова не проявлял. Более того, вопреки указаниям Петра I, начал искать компромат на тех лиц, которые и сообщали государю о злоупотреблениях чиновников, да и сам оказался нечист на руку – был обвинен в получении взяток от местных жителей. В конце концов государь отозвал Волконского, отправив в Архангельск Герасима Кошелева, лично ему известного очень честного и порядочного офицера. Одновременно следственной канцелярии Кошелева было поручено и дело майора Волконского. К сожалению, несмотря на предпринятые поиски в архивах, это дело нами пока так и не найдено.

По итогам расследования офицерский суд приговорил Волконского к смертной казни. Петр I не простил ему злоупотреблений и обмана.

Что касается Герасима Кошелева, то он параллельно с руководством следственной канцелярией возглавлял еще и Подрядную, которая занималась закупками всего необходимого для армии: лошадей, фуража, обмундирования, вооружения, боеприпасов и прочего. Казалось бы, на этих подрядах можно сказочно обогатиться, но, когда Кошелев умер, выяснилось, что на тот момент денег у него было всего два рубля и семь алтын. Средства на похороны его вдове одолжили товарищи по полку.

За всю свою жизнь Герасим Кошелев на государственной службе не украл ни копейки. Более того, часть своего жалования он тратил на помощь храму Ризоположения Господня, который и поныне существует в районе Шаболовки.

И такими, как Кошелев, были многие первые российские следователи – честные, принципиальные, верующие и беззаветно служившие Отечеству и своему государю.



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

– Две такие разные судьбы: Волконский с его взлетом и падением и Кошелев с беззаветным служением Отечеству. А как сложилась судьба других первых майоров?

– Опыт работы первой следственной канцелярии был признан успешным, и 9 декабря 1717 года были созданы сразу шесть. Во главе пяти из них Петр I поставил доверенных офицеров: П. М. Голицына, М. Я. Волкова, И. И. Дмитриева-Мамонова, С. А. Салтыкова и Г. Д. Юсупова. Шестая же была преобразована из уже существовавшей под руководством Г. И. Кошелева и Ф. Д. Воронова.

Судьбы первых руководителей российских органов следствия и первых следователей сложились по-разному, но многие из них достигли очень больших высот, и не только по чиновничьей линии. Их можно назвать подвижниками. Это были разноплановые люди, творческие, живо интересовавшиеся многими сторонами жизни родного Отечества и оставившие заметный след в истории государства Российского.

Например, один из членов майорских канцелярий, Иван Михайлович Лихарев, во время следствия, которое он проводил в Сибири, основал город Усть-Каменогорск. Впавший в немилость у новой власти после смерти Петра I и отправленный в ссылку Григорий Григорьевич Скорняков-Писарев возглавил Охотский порт и многое сделал для развития города Охотска. Вилима Генина Петр I отправил на Урал для разбирательств с жалобами на местных чиновников. Генин не только эффективно провел следствие, но и основал город Екатеринбург, при нем были заложены многие металлургические заводы на Урале.

Достаточно интересна фигура следователя эпохи Петра I Степана Лукича Игнатьева, который оставил о себе память как о верном служаке царю и Отечеству. Игнатьев продолжил службу после кончины великого государя и закончил ее в должности коменданта Петропавловской крепости. При нем крепость начала перестраиваться из деревянно-земляной в каменную. Рядом с Петропавловским собором, в крепости, прямо за царской усыпальницей, находится маленькое комендантское кладбище, на котором меньше двух десятков могил. Здесь похоронены коменданты, которые умерли на своем посту, в том числе и Степан Лукич Игнатьев. На его могиле выбиты слова: «И служил он Отечеству своему 46 лет без всякого пороку». И это можно считать своеобразным завещанием первых следователей Петра I потомкам.

– Царь-реформатор успел увидеть плоды своей задумки? Ведь только-только начался процесс реорганизации, и вдруг последовала кончина Петра.

– Вопрос непростой. С одной стороны, Петр I начинал реформу органов следствия с чистого листа, с другой – перенимал успешный опыт из-за рубежа. Опять же, были и какие-то российские наработки в этой сфере: существовали и некоторое время успешно работали Розыскной и Разбойничий приказы, Тайная канцелярия.



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

На самом деле Петр I экспериментировал, искал, какая организация следственного аппарата будет наиболее эффективной в Российском государстве, и одним из элементов этого эксперимента стало создание «майорских» канцелярий. Но он же и ликвидировал их в конце своего правления, пытаясь апробировать и другие формы организации розыска преступников и расследования совершенных ими преступлений. Создал Петр I, и даже чуть раньше «майорских» канцелярий, фискальскую службу, была попытка организовать следствие при прокуратуре, затем появилась следственная контора при Высшем суде. Государь пробовал разные варианты, и многие из них в последующем были реализованы, одни в царской России, другие в СССР. А в наше время, когда общество в очередной раз переживает последствия сложных социально-экономических преобразований, потребовался эффективный орган предварительного расследования, который занимался бы делами, опасными как для государства, так и для личности. В результате мы вернулись к варианту «майорских» следственных канцелярий, только на более высоком уровне развития, когда 11 лет назад был создан Следственный комитет России – специализированный следственный орган, который занимается исключительно расследованием преступлений и подчинен непосредственно главе государства и который не входит в систему федеральных органов исполнительной власти. И, как считает большинство специалистов, это попадание в десятку.

Подготовлено управлением взаимодействия со СМИ

Изображения



08 Сентября 2022

Адрес страницы: <https://pressa.sledcom.ru/ZHurnal/Magazine-4-2022/item/1722197>