



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

ЗАЩИТИТЬ ПРАВО НА ЖИЛЬЕ



Вопросы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся на постоянном особом контроле руководства и сотрудников Следственного комитета России. Александр Иванович Бастрыкин регулярно проводит личные приемы граждан этой категории, вникает в каждую конкретную ситуацию, дает поручения подчиненным. В 2021 году СК РФ в 66 субъектах зарегистрировал 628 сообщений о преступлениях, которые касались жилищных прав сирот. Во время расследования уголовных дел о халатности, злоупотреблении полномочиями, коррупции, мошенничестве и других составов преступлений и масштабной работы, которую провели на местах сотрудники следственных управлений, удалось выявить системные проблемы и выработать конкретные пути их решения. В итоге благодаря реализации инициатив, выдвинутых в том числе сотрудниками СК РФ, в целом ряде регионов ситуацию удалось сдвинуть с мертвой точки. Подробности – в нашем материале.



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

Кабардино-Балкарская Республика

В Кабардино-Балкарской Республике к 2020 году жильем было обеспечено лишь около 1% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 80% выделенных государством средств были законтрактованы, но государственные заказы в полном объеме исполнены в 2021 году.

«На проблему мы обращали внимание еще в 2014–2015 годах. Писали обращения и письма в ведомства и структуры, ответственные за постинтернатное сопровождение сирот и обеспечение их жильем. Но существенно ситуация стала меняться лишь в 2020 году», – рассказывает инспектор контрольно-следственного отдела Ирина Ульянова.

В тот год сотрудники следственного управления приняли всех сирот региона старше 18 лет – 951 человека, 180 из них были приглашены на личный прием руководства следственного управления, с остальными встретились сотрудники следственных отделов совместно с главами администраций районов и представителями органов опеки и попечительства. Выяснилось, что после выпуска из интернатов и детских домов молодым людям часто просто некуда идти. «Мы содействовали им в решении вопросов получения медицинской помощи, оформления документов на социальные выплаты. Не оставили без внимания даже тех сирот, которые из нашего региона перебрались в другие. Писали туда запросы, узнавали, какая у них ситуация, помогали», – продолжает Ирина Ульянова.

«Что касается непосредственно выделения жилья, мы выступили с предложением увеличить число выдаваемых сиротам квартир. Предложили министерству, курирующему это направление, заключать государственные контракты на приобретение жилья в новостройках, а не на вторичном рынке. Так как в 2020 году имелись случаи, когда при приемке жилья оказывалось, что дом, в котором приобретается квартира, нуждается в капитальном ремонте, либо высота потолков не соответствует установленным стандартам, следственным управлением принимались необходимые меры, чтобы дети-сироты обеспечивались качественным жильем. Также выяснилось, что не все застройщики готовы брать на себя обязательства по строительству, в том числе потому, что не могут освоить в течение одного года, как это предусмотрено законодательством, выделенные на него деньги. Только восемь застройщиков в нашем регионе имеют государственную аккредитацию.

Вместе с тем, несмотря на имеющиеся трудности, в 2021 году застройщики сдали 81 квартиру, это был рывок вперед. На сегодняшний день у застройщиков нет невыполненных обязательств по государственным заказам прошлых лет, ежегодно сдаются квартиры. У нас в республике работает программа по долгосрочной контрактации, что позволяет застройщикам выполнять заказы в срок», – поясняет инспектор.

Ирина лично выезжает на объекты на разных этапах строительства. Не один месяц она вечерами и ночами изучала нормативы и стандарты строительной отрасли, чтобы не



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

пропустить чего-то важного. «Это, конечно, в мои обязанности не входит, за соблюдением норм должны следить эксперты, но, как известно, сотрудники Следственного комитета всегда вникают в суть вопроса, которым занимаются, – говорит она. – Полученные знания порой помогают предотвратить проблему и обеспечить своевременное предоставление жилья детям-сиротам. Так, например, недавно мы выезжали на объект, по которому была заявлена 70%-ная готовность. На месте увидели, что качество строительных материалов не соответствует указанному в госзаказе, стройка ведется с нарушениями. В итоге контракт с подрядчиком расторгнут, государственные деньги не были потрачены напрасно, сейчас объект возводит другой исполнитель».

Работа сотрудников следственного управления по Кабардино-Балкарской Республике подарила надежду на справедливость тем сиротам, которые уже давно смирились со своей трудной ситуацией. «К нам обращаются граждане из категории детей-сирот с различными вопросами и проблемами. Например, обратились трое граждан, которые в свое время не были поставлены на учет как сироты и обеспечены жильем из-за неправильного или несвоевременного оформления документов. Мы их проконсультировали, помогли составить необходимые для суда бумаги. В итоге 34-летнего мужчину суд уже признал сиротой, он поставлен на учет как имеющий право на получение государственного жилья. Ждем решения по остальным, кому-то помогли восстановиться на учебе, кому-то – продуктами и одеждой. Ни одно обращение не оставлено без рассмотрения и разрешения проблемы», – подводит итог Ирина Ульянова.

Ситуация с обеспечением жильем детей-сирот в республике еще только начинает налаживаться, у сотрудников следственного управления впереди много работы, но уже имеются очевидные успехи. Данное направление взято под личный контроль руководителя следственного управления.

Омская область

В Омской области 2020 год в плане обеспечения детей-сирот жильем тоже стал некоторой точкой невозврата. В очереди на получение квартир числилось около шести тысяч человек, у полутора тысяч из них на руках имелись судебные решения, вступившие в законную силу. В год выделялось примерно по 200 квартир, и доставались они преимущественно как раз второй группе лиц, по вопросу которых имелось решение суда.

Для более полного понимания проблемы была организована встреча руководителя СУ СК РФ по Омской области Олега Евгеньевича Винникова с сиротами – членами Всероссийской общественной организации «Содружество выпускников детских домов "Дети всей страны"» и ее председателем Альбертом Сарбалаевым. В итоге был выявлен еще ряд проблем: правовая безграмотность детей-сирот, которые не всегда осведомлены о своих правах и социальных льготах; трудности социальной адаптации; отсутствие возможности получить материальную поддержку от государства, чтобы самостоятельно приобрести жилье.



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

Сотрудники следственного управления истребовали из регионального министерства образования список детей-сирот и начали устанавливать места их фактического пребывания, условия жизни и род деятельности, адресно оказывать юридическую помощь по сбору и составлению документов для предоставления жилья. В социальной сети «ВКонтакте» была создана группа «Правовая помощь детям-сиротам (Омская область)», где размещены список и образцы необходимых документов, разъяснительная и правовая информация. Граждане смогли напрямую задавать следователям волнующие их вопросы. Вскоре в следственном управлении в круглосуточном режиме заработала выделенная отдельная телефонная линия для приема обращений граждан из числа детей-сирот, которые могут обратиться с жалобами и в режиме онлайн получить консультативную помощь.

«Одновременно следственное управление осуществляло контроль сайта госзакупок, а также деятельности Министерства имущественных отношений по получению и целевому расходованию бюджетных средств на приобретение жилья для граждан категории детей-сирот, в том числе пригодного для проживания, с целью исключения фактов злоупотреблений полномочиями и мошеннических действий со стороны должностных лиц, – рассказывает старший инспектор контрольно-следственного отдела подполковник юстиции Наталья Александрова. – Одновременно с этим мы стали прорабатывать вопрос принятия региональными законодательными органами закона, позволяющего выдавать сиротам так называемые жилищные сертификаты, на которые можно приобрести жилое помещение. Нас поддержало Правительство Омской области, и соответствующий закон был принят в 2021 году. Сейчас сироты, достигшие 23 лет и не имеющие на руках судебного решения о предоставлении жилья, могут подать заявление на выдачу сертификата в пределах чуть более двух миллионов рублей. С начала года выдано 76 сертификатов, из которых 52 уже оплачено на сумму 141 миллион рублей».

Сотрудники следственного управления всесторонне вникли в проблему и выяснили еще одну причину, по которой очередь нуждающихся в жилье двигается неудовлетворительными темпами.

«По норме действующего законодательства установлено ограничение на количество жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, в размере 25%, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тыс. человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти. Применение данной нормы закона привело к значительному сокращению количества жилых помещений, которые могли быть потенциально приобретены для детей-сирот. Застройщики не заинтересованы в строительстве нового жилья и участии в аукционах по их приобретению, поскольку на остальные 75% квартир на рынке жилья в регионе отсутствует платежеспособный спрос», – разъясняет руководитель контрольно-следственного отдела полковник юстиции Виталий Осадченко. И это препятствие должно быть преодолено при участии офицеров. В июле 2021 года обращение следственного управления рассмотрено на заседаниях комитетов Законодательного собрания Омской области по собственности и



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

финансовой и бюджетной политике, принято соответствующее постановление

Законодательного собрания Омской области «О проекте федерального закона № 1134459-7 “О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части изменения установленного для региона ограничения при приобретении общего количества квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме)”».

Сотрудники следственного управления стараются оказать помощь гражданам из числа детей-сирот не только в юридическом плане. Узнав из сети о сложной ситуации 23-летнего воспитанника детского дома Игоря Бужинского, проживающего в полуразрушенном бараке, который достался ему от родителей, следователи, несмотря на то что это выходит за рамки их служебных компетенций, на собственные средства привели помещение в порядок.

Иркутская область

Иркутская область – лидер по количеству детей-сирот в России. Каждый год очередь из тех, кто не обеспечен жильем, росла. Этот показатель снизился только в 2021 году. И в этом конкретном результате есть заслуга и сотрудников СУ СК РФ по Иркутской области, которые проводят систематическую работу по защите прав граждан данной категории. Они выясняют правомерность действий людей, которые оказывали содействие в распоряжении деньгами, выделенными на приобретение жилья для детей-сирот. Отмечают и бездействие чиновников, которое в ряде случаев можно квалифицировать как халатность. В производстве иркутских следователей в последние годы был целый ряд уголовных дел по вышеуказанным фактам.

С 2020 года в Иркутской области в качестве альтернативного способа обеспечения права на жилье детям-сиротам выдаются жилищные сертификаты. Тогда их получили около 120 человек. В марте 2021 года следственное управление СК России по Иркутской области инициативно вышло с предложением внести изменения в региональное законодательство, чтобы жилищные сертификаты могли получить граждане, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком либо воспитывающие ребенка-инвалида, в том числе не имеющие возможности осуществлять трудовую деятельность. Ранее они претендовать на получение жилищных сертификатов не могли.

«Наша инициатива была поддержана, – рассказывает старший инспектор третьего контрольно-следственного отдела СУ СК России по Иркутской области Алексей Спиридов. – На начало 2022 года в областном бюджете на данные цели было предусмотрено 871,7 млн рублей с планируемым числом получателей – 326 человек. По состоянию на 1 июля 2022 года из 326 человек, которым было направлено уведомление о возможности предоставления социальной выплаты, получил социальную выплату 321 человек (4 человека получили социальную выплату в июле 2022 года, 1 человек продолжает подбор жилого помещения)».

Хабаровский край



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

Проблема обеспечения детей-сирот жильем особенно остро назрела в Хабаровском крае к 2020 году. Очередь на получение квартир ежегодно росла. Некоторые из нуждающихся обращались в суды о принуждении министерства жилищно-коммунального хозяйства края к предоставлению жилого помещения. Решения выносились в пользу граждан, однако органы власти их не исполняли. Это повлекло возбуждение уголовного дела по ч. 2 ст. 315 УК РФ. Рассмотрев имеющиеся при уголовном деле материалы, следователь третьего отдела по расследованию особо важных дел СУ СК РФ по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области Алексей Федотов, расследующий это преступление, сразу обратил внимание на негативную тенденцию. В 2020 году пандемия коронавируса привела к ухудшению и без того непростой ситуации: строительство жилья, где 25% квартир по закону должно принадлежать детям-сиротам, велось очень низкими темпами, а очередь нуждающихся росла. В таких условиях требовалось принятие действенных мер, которые бы позволили решить вопрос об обеспечении жильем граждан, обратившихся за защитой в следственное управление.

«Я изучил законодательство и обратил внимание, что Правительство Хабаровского края длительное время пыталось внести законодательную инициативу и изменить действующий краевой закон в части возможности предоставления гражданам социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность. Такие нормативно-правовые акты были на тот момент приняты в соседних регионах – Приморском крае и Амурской области. Однако в Хабаровском крае поправки не проходили согласование контрольно-надзорных органов в связи с отсутствием аналогичной правовой нормы на федеральном уровне. В таких условиях возбуждение следственным управлением уголовного дела явилось катализатором процесса, который долгие годы не мог сдвинуться с места», – отмечает Алексей Антонович Федотов. Благодаря межведомственному взаимодействию, с непосредственным участием сотрудников следственного управления, в 2020 году проект закона, изменяющего действующее региональное законодательство в пользу детей-сирот, прошел экспертизу органов прокуратуры и регионального управления Министерства юстиции России, после чего был принят Законодательной думой Хабаровского края.

Сегодня право на получение социальной выплаты имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, достигшие возраста 23 лет и имеющие трудовой стаж не менее 18 месяцев (12 месяцев, если получено высшее образование, и 6 месяцев, если завершено прохождение военной службы по призыву). Сотрудники следственного управления уже не раз получали благодарственные отклики от граждан из категории детей-сирот, которые благодаря изменениям в законодательстве смогли решить жилищный вопрос.

«В очереди на жилье как сирота я стоял с 2011 года. Когда мне исполнилось 25 лет, на почту пришло уведомление, что я могу получить социальную выплату на приобретение жилья. На тот момент я снимал квартиру в удобном для меня районе Хабаровска и захотел приобрести ее в собственность. Для этого я взял ипотечный кредит и добавил к нему сумму денежных средств, полученных в качестве социальной выплаты», – говорит Евгений Якубов, хабаровчанин, который недавно обзавелся квартирой недалеко от центра города. Евгений



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

отметил, что получение выплаты для него оказалось удобнее. В частности, строительство домов для детей-сирот нередко ведется в отдаленных районах города или в пригороде, где квадратные метры стоят дешевле, а место работы Евгения расположено в центре города. Процесс покупки жилья занял у него всего три месяца. А в очереди на получение квартиры он стоял бы около 10 лет.

Нередко граждане из числа детей-сирот не обладают достаточным уровнем юридических знаний, в результате чего не могут своевременно получить полагающуюся от государства помощь.

«Одна из потерпевших по уголовному делу рассказала, что является сиротой, живет в Хабаровске и снимает квартиру. При этом она не получала положенную социальную помощь в размере 10 тыс. рублей. Мы поработали над официальным составлением договора аренды жилого помещения и помогли ей подготовить необходимые документы. После передачи документов в отдел социальной поддержки потерпевшая начала получать компенсацию», — отмечает Алексей Федотов.

Обратившимся в следственное управление гражданам оказывается помощь по сбору документов, справок, в их интересах направляются запросы в региональные исполнительные органы. С учетом ситуации, в которой оказался человек, главами регионов в индивидуальном порядке решается вопрос об обеспечении его жильем маневренного фонда, заключаются договоры социального или специализированного найма, решается вопрос о выплате социальной помощи.

Приморский край

В Приморском крае ситуация с обеспечением жильем детей-сирот тоже начала разрешаться с закреплением в законодательстве возможности получения жилищного сертификата. Однако эта мера не сразу принесла положительный результат. Решить вопрос помог вдумчивый и глубокий анализ проблемы сотрудниками СУ СК РФ по Приморскому краю.

В 2020 году в очереди на получение жилья состояло около трех тысяч граждан из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К тому моменту, помимо выделения квартир, законом была предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки в виде предоставления лицам, включенным в список, достигшим возраста 25 лет и имеющим удовлетворительную адаптацию к самостоятельной жизни, социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой сертификатом. И, как выяснили сотрудники следственного управления, именно возраст стал для некоторых граждан преградой в получении жилищного сертификата, несмотря на то что они были хорошо адаптированы к самостоятельной жизни, имели работу, получали образование.

В сентябре 2020 года по инициативе следственного управления, с участием губернатора



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

Приморского края, руководителей министерств образования, имущественных и земельных отношений Приморского края, заместителя председателя Правительства Приморского края, главы города Владивостока проведено совещание, посвященное проблеме обеспечения жильем детей-сирот. По итогам совещания принято решение о дополнительных мерах, направленных на решение вопроса. Среди них – планирование строительства жилых домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, а также подготовка проектов внесения изменений в региональное законодательство в части уменьшения возраста получателей сертификата с 25 до 23 лет.

Одним из тех, кому получить положенное по закону жилье помогли сотрудники следственного управления, стал сирота Геннадий Дмитриев. С 12 лет он воспитывался в детском доме. После выпуска поселился у брата. Через некоторое время молодой человек создал свою семью, у него родилась дочь. Он работал, чтобы обеспечить жену и ребенка, а вот решить жилищный вопрос не получалось. В августе 2020 года молодой человек обратился в СУ СК РФ по Приморскому краю. На тот момент ему было 22 года.

Сотрудники следственного управления поддерживали Геннадия в течение всего срока ожидания предоставления ему положенного по закону жилья, консультировали по различным вопросам, помогали оформлять документы. В 2021 году администрация Яковлевского района Приморского края выделила молодому человеку квартиру в новостройке.

Сотрудники СУ СК России по Приморскому краю поздравили новосела со сбывшейся мечтой и пожелали счастливой жизни в стенах нового дома.

* * *

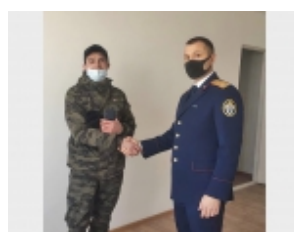
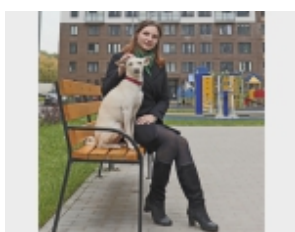
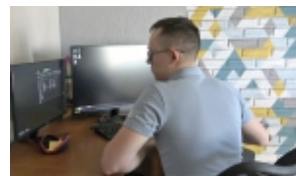
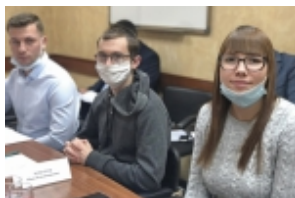
Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не единственное направление работы сотрудников СК России. Председатель Следственного комитета Российской Федерации Александр Иванович Бастрыкин поддержал инициативу о подготовке программы по адаптации выпускников детских домов. Как отметил глава ведомства, это своевременное и очень нужное начинание, поскольку выпускники интернатных учреждений сталкиваются с различными сложностями при трудоустройстве, организации быта, решении финансовых и юридических вопросов, социализации. Он подчеркнул, что государственная политика в сфере защиты детства направлена на решение всех проблем, с которыми сталкиваются дети-сироты, в том числе выпускники детских домов и интернатов. В рамках данной программы ребята смогут получать квалифицированную помощь и консультации специалистов в решении различных вопросов. Следственный комитет России готов принять участие в данной программе.

Подготовлено управлением взаимодействия со СМИ на основании материалов, предоставленных региональными следственными управлениями



ИЗДАНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИИ

Изображения



08 Сентября 2022

Адрес страницы: <https://pressa.sledcom.ru/ZHurnal/Magazine-4-2022/item/1722212>